

нам жу

ИРОО «Антикоррупционный комитет Иркутской области»

Россия, 664023, г. Иркутск, а/я 116, ИНН: 3801091781, ОГРН: 1073800003859

Прокуратура Иркутской области  
664011, г. Иркутск, ул. Володарского, 5

Следственное управление Следственного комитета РФ по Иркутской области  
664011, г. Иркутск, ул. Володарского, 11

№ ОА-04/14 от 07.04.2014 г.

заявление

Решением Думы города Ангарска от 27.12.2012 г. № 21-05гД «О бюджете города Ангарска на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» утвержден бюджет города Ангарска на 2013 год.

В данном решении Думы предусмотрено выделение денежных средств бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям в виде предоставления безвозмездных субсидий.

Так, решением Думы предусмотрено выделение субсидий МБУ города Ангарска «Благоустройство» на содержание дорог общего пользования в размере 144 455,00 тысяч рублей, на благоустройство в размере 24 963 тысячи рублей, МБУ города Ангарска «Березовая роща» предусмотрена субсидия на благоустройство в размере 4 392 тысячи рублей.

Также, МУП г. Ангарска «Ангарский трамвай» было выделено в качестве субсидии более 55 000 000 рублей (35 000 000 на ремонт путей, 20 000 000 - на приобретение муниципальных автобусов).

Кроме этого, предусмотрено выделение субсидий для бюджетных, автономных учреждений и иных некоммерческих организаций в иных направлениях деятельности администрации города Ангарска.

Выделение денежных средств бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям в виде безвозмездных субсидий является незаконным.

Товарные рынки по озеленению территории города, содержанию и ремонту автомобильных дорог местного значения, содержанию мест захоронения, организации мест захоронения являются конкурентными в силу закона, поскольку деятельность на них могут осуществлять хозяйствующие субъекты с любой организационно-правовой формой, в порядке, установленном законодательством.

Финансирование затрат предприятия в связи с исполнением указанных заказов за счёт бюджетных средств противоречат требованиям федерального законодательства о размещении муниципального заказа.

Согласно части 1 статьи 15 Федерального закона № 135-ФЗ федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному Банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия), в том числе указанные в данной норме.

В соответствии с пунктами 5, 19, 22 части 1 статьи 14 Федерального закона от 06.10.2003 № 131 -ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее Федеральный закон № 131-ФЗ) дорожная деятельность в

отношении автомобильных дорог местного значения, организация благоустройства и озеленения территории поселения, содержание мест погребения относится к вопросам местного значения поселения.

Часть 2 статьи 18 Федерального закона № 131-ФЗ устанавливает, что финансовые обязательства, возникающие в связи с решением вопросов местного значения, исполняются за счет средств местных бюджетов (за исключением субвенций, предоставляемых местным бюджетам из федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации).

Согласно статьям 1, 3 Федерального закона № 94-ФЗ обеспечиваемые за счет средств местных бюджетов и внебюджетных источников финансирования потребности муниципальных образований, муниципальных заказчиков в товарах, работах, услугах, необходимых для решения вопросов местного значения, являются муниципальными нуждами.

В силу пунктов 1, 2 статьи 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд производится в соответствии с законодательством Российской Федерации о размещении заказов для государственных и муниципальных нужд. Государственные (муниципальные) контракты заключаются и оплачиваются в пределах лимитов бюджетных обязательств.

В соответствии со статьей 5 Федерального закона № 94-ФЗ под размещением заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд понимаются осуществляемые в порядке, предусмотренном настоящим Федеральным законом, действия заказчиков, уполномоченных органов по определению поставщиков (исполнителей, подрядчиков) в целях заключения с ними государственных или муниципальных контрактов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд, а в случае, предусмотренном пунктом 14 части 2 статьи 55 настоящего Федерального закона, в целях заключения с ними также иных гражданско-правовых договоров в любой форме.

Федеральный закон № 94-ФЗ устанавливает единый порядок размещения муниципальных заказов, в целях обеспечения единства экономического пространства на территории Российской Федерации при размещении заказов, эффективного использования средств бюджетов и внебюджетных источников финансирования, расширения возможностей для участия физических и юридических лиц в размещении заказов и стимулирования такого участия, развития добросовестной конкуренции, совершенствования деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления в сфере размещения заказов, обеспечения гласности и прозрачности размещения заказов, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере размещения заказов (статья 1).

Из статьи 2 Федерального закона № 94-ФЗ следует, что нормы права, содержащиеся в иных федеральных законах и связанные с размещением заказов, должны соответствовать настоящему Федеральному закону.

Во всех случаях размещение заказа на выполнение работ, оказание услуг (то есть определение поставщиков, исполнителей) для муниципальных нужд осуществляется путем проведения торгов, за исключением случаев, предусмотренных данным Законом (пункт 2 статьи 10 Закона).

Основания размещения муниципального заказа без проведения торгов, запроса котировок установлены статьей 55 названного Закона.

В соответствии с пунктами 5, 14 части 2 статьи 55 Федерального закона № 94-ФЗ размещение заказа у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика), являющегося унитарным предприятием, осуществляется заказчиком в случае, если возникла потребность в работах или услугах, выполнение или оказание которых может осуществляться исключительно органами исполнительной власти в соответствии с их

полномочиями или подведомственными им государственными учреждениями, государственными унитарными предприятиями, соответствующие полномочия которых устанавливаются нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации либо осуществляются выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд на сумму, не превышающую установленного Центральным Банком Российской Федерации предельного размера расчетов наличными деньгами в Российской Федерации между юридическими лицами по одной сделке.

Применение Федерального закона № 94-ФЗ обязательно при условии использования средств бюджета (федерального, регионального или муниципального), которые направляются на оплату работ (услуг) для государственных и муниципальных нужд.

При таких условиях, учитывая, что работы для муниципальных нужд будут осуществляться бюджетными организациями за счет субсидирования без проведения торгов и доведение до единственного исполнителя не обладающего исключительным правом на выполнение отдельных видов работ (оказание услуг) в соответствии с полномочиями, которые устанавливаются нормативными правовыми актами Российской Федерации или субъектами Российской Федерации, обязательных для исполнения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд города Ангарска по озеленению и благоустройству территории поселения, содержанию и ремонту автомобильных дорог местного значения, организации и содержания территории поселения, и финансирование затрат в связи с исполнением указанного заказа за счет бюджетных средств в сумме, превышающей установленный Центральным Банком Российской Федерации предельный размер расчетов наличными деньгами в Российской Федерации между юридическими лицами по одной сделке без проведения торгов по выбору хозяйствующего субъекта для выполнения указанных работ для нужд муниципального образования противоречат требованиям федерального законодательства о размещении муниципального заказа, приводят к ограничению конкуренции на соответствующих товарных рынках, которые являются конкурентными в силу закона, в связи с недопущением органом местного самоуправления возникновения конкурентных отношений между хозяйствующими субъектами на рынке оказания услуг по озеленению и благоустройству территории города Ангарска, содержанию и ремонту автомобильных дорог местного значения, содержанию мест захоронения, что нарушает часть 1 статьи 15 Федерального закона № 135-ФЗ.

Незаконность создания указанных учреждений и возможность безвозмездного выделения таким учреждениям субсидий в виде денежных средств подтверждается решением Федеральной антимонопольной службы от 15.07.2013 г. № 527, решением Арбитражного суда Иркутской области от 26.11.2013 г. по делу № А19-12230/2013, Постановлением Четвертого арбитражного апелляционного суда от 13.03.2014 г., а также решением Федеральной антимонопольной службы от 16.07.2013 г. № 528, решением Арбитражного суда Иркутской области от 06.12.2013 г. по делу № А19-12232/2013, Постановлением Четвертого арбитражного апелляционного суда от 13.03.2014 г.,

Прошу провести проверку по изложенным в настоящем заявлении фактам, по результатам которой признать незаконным выделение денежных средств бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям в виде предоставления безвозмездных субсидий, привлечь к ответственности главу города Ангарска Жукова В.В., председателя Думы города Ангарска Истомина А.Л., как должностных лиц, подписавших указанное решение.

Приложение:

1. Копия решения Федеральной антимонопольной службы от 15.07.2013 г. № 527;

2. Копия решения Арбитражного суда Иркутской области от 26.11.2013 г. по делу № А19-12230/2013;
3. Копия Постановления Четвертого арбитражного апелляционного суда от 13.03.2014 г. по делу № А19-1230/2013;
4. Копия решения Федеральной антимонопольной службы от 16.07.2013 г. № 528;
5. Копия решения Арбитражного суда Иркутской области от 06.12.2013 г. по делу № А19-12232/2013;
6. Копия Постановления Четвертого арбитражного апелляционного суда от 13.03.2014 г. по делу № А19-12232/2013.



Калинин А.С.  
заместитель президента

ИРОО «Антикоррупционный комитет Иркутской области»

ПОЧТА РОССИИ \*  
\* 131000 г.Москва ш. Варшавское, д.37. \*  
\* Ангарск-24 \*  
\* Адрес: г.Ангарск, 207 кв-л, д.4 \*  
\* Телефон: (3955)543113 \*

ПОЧТА РОССИИ \*  
\* 131000 г.Москва ш. Варшавское, д.37. \*  
\* Ангарск-24 \*  
\* Адрес: г.Ангарск, 207 кв-л, д.4 \*  
\* Телефон: (3955)543113 \*  
\* Касса № 66582401 \*  
\* Кассовый чек \*

Оператор Цисар Н М  
Серийный номер 101323  
ИНН 007724261610  
07-04-2014 17:16 док. № 24899  
Сумма документа (нал.): \*86.91

Прием  
Внутренняя почта  
Население, Наличные рубли  
Заказная бандероль  
Квитанция № 02826  
6658247302826 3  
Кому: СО СК РФ ПО ИРК ОБЛ  
664011, ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ, ИРКУТСК 11  
Пересылка: НАЗЕМН.  
Вес, гр.: 430  
Продажа марок 69.80 руб.  
С простым увед. 17.11 руб.  
Отследить отправдение можно на сайтах:  
www.russianpost.ru и www.почта-россии.рф  
по номеру почтового идентификатора  
Срок предъявления претензий 6 мес.  
ПРОДАЖА  
Рег. N: 0000025658 ABC 07-04-2014 17:16  
00078304 #002348 ЭК/ЛЗ 1239976072

ПОЧТА РОССИИ \*  
\* 131000 г.Москва ш. Варшавское, д.37. \*  
\* Ангарск-24 \*  
\* Адрес: г.Ангарск, 207 кв-л, д.4 \*  
\* Телефон: (3955)543113 \*

ПОЧТА РОССИИ \*  
\* 131000 г.Москва ш. Варшавское, д.37. \*  
\* Ангарск-24 \*  
\* Адрес: г.Ангарск, 207 кв-л, д.4 \*  
\* Телефон: (3955)543113 \*  
\* Касса № 66582401 \*  
\* Кассовый чек \*

Оператор Цисар Н М  
Серийный номер 101323  
ИНН 007724261610  
07-04-2014 17:14 док. № 24898  
Сумма документа (нал.): \*86.91

Прием  
Внутренняя почта  
Население, Наличные рубли  
Заказная бандероль  
Квитанция № 02825  
6658247302825 6  
Кому: ПРОКУРАТУРА ИРК ОБЛ  
664011, ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ, ИРКУТСК 11  
Пересылка: НАЗЕМН.  
Вес, гр.: 431  
Продажа марок 69.80 руб.  
С простым увед. 17.11 руб.  
Отследить отправдение можно на сайтах:  
www.russianpost.ru и www.почта-россии.рф  
по номеру почтового идентификатора  
Срок предъявления претензий 6 мес.  
ПРОДАЖА  
Рег. N: 0000025658 ABC 07-04-2014 17:14  
00078303 #040368 ЭК/ЛЗ 1239976072